 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL	PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 1 de 14

Bogotá D.C.

Doctor
ELÍAS APONTE BUSTAMANTE
Secretario General (E)
Secretaría General de Organismo de Control
Concejo de Bogotá D.C.
secretariageneral@concejobogota.gov.co
correspondencia@concejobogota.gov.co
Ciudad.



CONCEJO DE BOGOTÁ 20-04-2026 12:35:17
2026ER8199 O 1 Fol:1 Anex:0
ORIGEN: SECRETARÍA DISTRITAL DE INTEGRACIÓN SOCIAL/ROBERTO AN
DESTINO: SECRETARÍA GENERAL/APONTE BUSTAMANTE ELIAS
ASUNTO: PROPOSICIÓN 331 DE 2026
OBS: RESPUESTA

Asunto: Respuesta al cuestionario de la Proposición 331 de 2026, aprobada en Sesión de la Plenaria el 07 de abril de 2026. Tema: *"Cambuches, Canales, Habitabilidad en Calle e Inseguridad"*

Referencia: Radicado No. 2026EE4806 del Concejo de Bogotá D.C.
Radicado No. E2026030130 de la Secretaría Distrital de Integración Social.

Respetado doctor Aponte, reciba un cordial saludo.


En atención al cuestionario de la Proposición relacionada en el asunto, la Secretaría Distrital de Integración Social remite respuesta en el marco de competencia de la Entidad, a partir de la información aportada por la Dirección Poblacional en los siguientes términos:

4. Informe, especialmente para los canales La Albina, (Calle 31 entre carreras 27 y 30), Los Comuneros y Los Ángeles, si tienen problemáticas asociadas a la presencia de habitantes de calle"

Respuesta. La Secretaría Distrital de Integración Social señala, que en el marco del Plan Distrital de Desarrollo *"Bogotá Camina Segura"* 2024–2027, a través de la Subdirección para la Adultez implementó el Proyecto de Inversión No. 7948¹ *"Desarrollo del Abordaje Integral del Fenómeno de Habitabilidad en calle para contribuir a la reducción de las formas extremas de exclusión en Bogotá D.C."*, el cual, tiene como objetivo principal mitigar los factores de riesgo que acentúan las formas extremas de exclusión en el marco del fenómeno de habitabilidad en calle en la ciudad de Bogotá D.C.

El mencionado Proyecto de Inversión busca la dignificación de las personas habitantes de calle y en riesgo de habitar la calle, pensado en sus necesidades y expectativas a través de servicios y modalidades de atención adaptadas para que cada persona atendida pueda transformar su proyecto de vida y mejorar su calidad de vida, pues reconoce que la habitabilidad en calle es una decisión libre y autónoma, la cual está condicionada por diversos determinantes sociales que inciden en que una persona llegue a habitar la calle, y de ser así, pueda contar con las oportunidades para mantener su lugar como ciudadana o ciudadano

¹ https://integracionsocial.gov.co/images/_docs/2025/Gestion/PROYECTO-INVERSION/12022026-7948.pdf

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p> <p>SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p>PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA</p> <p>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</p>	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 2 de 14

sujeto de Derechos en el marco de la Dignidad Humana, conforme lo indica la Sentencia T-043 de 2015².

En este sentido, durante el año 2024 se llevó a cabo el VIII Censo de Habitantes de Calle, el cual arrojó que en las zonas delimitadas en la solicitud si se encuentra presente el fenómeno de habitabilidad de calle; y conforme a lo solicitado, se remiten los datos relacionados con los cuerpos de agua correspondientes a los canales Comuneros, Los Ángeles y La Albina:

- Canal Comuneros: 108 Habitantes de Calle.
- Canal La Albina: 167 Habitantes de Calle.
- Canal Los Ángeles: 67 Habitantes de Calle.

5. “De acuerdo con la respuesta anterior, indique cuál es el protocolo empleado para la remoción de cambuches y qué entidades participan en los operativos, discriminando el rol que desempeña cada entidad y el alcance de la intervención. Relacione fechas y periodicidad de las intervenciones en ese sentido.”

Respuesta. La Secretaría Distrital de Integración Social se permite aclarar, que en el ámbito social participa en operativos interinstitucionales cuando media invitación desde la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia, Alcaldías Locales o Policía Nacional. Su rol es implementar acciones con enfoque diferencial, de género y territorial, que permiten dignificar la vida de las ciudadanas y los ciudadanos habitantes de calle, que permanecen en las calles de la ciudad, y personas en riesgo de estarlo. En tal medida, se precisa que el alcance de las acciones relacionadas no se circunscribe a la remoción de cambuches, la recuperación del espacio público u otras de naturaleza similar.


A su vez, se informa que, en el ámbito local se cuenta con los Comités Operativos Locales para el Fenómeno de Habitabilidad en Calle (COLFHC). Estos comités sesionan mensualmente en cada localidad y facilitan la articulación intersectorial, comunitaria e institucional con actores como la Alcaldía Local, la Policía Nacional, las Subredes Integradas de Servicios de Salud, el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal (IDPYBA), la Secretaría Distrital del Hábitat y la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP), entre otros, contando además con la participación de la ciudadanía.

Dichos comités constituyen la instancia técnica y operativa que se reúne de manera periódica en las localidades, cuya función principal es asegurar la articulación intersectorial, comunitaria e institucional mediante la concurrencia y coordinación de diversos actores sociales.

6. “Informe si dentro de los operativos de recuperación del espacio público, en el levantamiento de cambuches se han identificado elementos asociados a la comisión de conductas delictivas (sustancias prohibidas, bienes hurtados, rastros de conductas abusivas u otros).”

Respuesta. Como ya se informó en el punto anterior, la Secretaría Distrital de Integración Social participa en los operativos interinstitucionales únicamente cuando media la mencionada convocatoria. Así entonces, conforme con las competencias funcionales esta Secretaría brinda intervención exclusivamente en el

² Corte Constitucional. Sentencia T-043 de 2015. MP Jorge Iván Palacio Palacio

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p> <p>SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p>PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA</p> <p>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</p>	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 3 de 14

ámbito social, sin adelantar actuaciones relacionadas con aspectos de seguridad, identificación de elementos, remoción de asentamientos informales, recuperación del espacio público u otras de carácter judicial.

Del mismo modo, en caso de evidenciarse la presencia de objetos, sustancias u otros elementos dentro de los operativos, las Entidades competentes activan la ruta o atención pertinente, a fin de que se adelanten las actuaciones a que haya lugar.

7. “Informe cuántos habitantes de calle han sido identificados con habitación constante en los canales relacionados en la pregunta número 4.”

Respuesta. La Secretaría Distrital de Integración Social se permite indicar, que el número de habitantes de calle identificados a través del VIII Censo de Habitantes de Calle, realizado en el año 2024, en los canales delimitados en la solicitud, se encuentra en respuesta dada al numeral 4.

A su vez, se informa que esta población tiene un carácter flotante, lo que implica que puede o no permanecer en un mismo lugar a lo largo del tiempo. Asimismo, mediante las actividades y servicios ofrecidos para mitigar el fenómeno de la habitabilidad en calle, se busca su reducción progresiva; en ese sentido, durante los recorridos interinstitucionales, algunas personas acceden a los servicios disponibles o se desplazan de las zonas mencionadas.

En consecuencia, no es posible determinar con exactitud cuántas personas en condición de habitabilidad en calle tienen o han tenido permanencia constante en los canales Comuneros, La Albina y Los Ángeles.


13. “Informe si se han identificado habitantes de calle en estos lugares con antecedentes penales vigentes y en caso afirmativo, informe el tratamiento dado.”

Respuesta. La Secretaría Distrital de Integración Social se permite indicar, que en el desarrollo de la misionalidad, competencias y funciones asignadas de conformidad con el Decreto 647 de 2025³, se precisa que la verificación de antecedentes penales y la adopción de medidas derivadas de estos corresponde a las autoridades competentes, en particular a la Policía Nacional, Entidad que, en el desarrollo de operativos interinstitucionales, realiza las validaciones pertinentes y activa las rutas a que haya lugar cuando los ciudadanos permiten su identificación.

En este mismo contexto, en la dinámica propia de los abordajes en territorio, algunas personas habitantes de calle no suministran información personal o no se identifican plenamente, por lo cual las intervenciones iniciales de la Secretaría Distrital de Integración Social y entidades participantes se orientan a la atención humanitaria inmediata y la garantía de derechos, sin condicionamientos, en el ejercicio de las competencias de cada una.

De este modo, cuando las personas manifiestan su voluntad de acceder a los servicios sociales institucionales, esta Secretaría, a través del Sistema de Registro de Beneficiarios –SIRBE–, realiza la validación de información relevante para su vinculación. En aquellos casos en que se identifiquen

³ “Por medio del cual se expide el Decreto Único del Sector Integración Social”

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p> <hr/> <p>SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p>PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA</p> <p>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</p>	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 4 de 14

situaciones judiciales pendientes u otras condiciones que impliquen restricciones para el ingreso a determinados servicios, el SIRBE cuenta con mecanismos de control que generan alertas o bloqueos, frente a los cuales se procede conforme a los protocolos institucionales, propendiendo por la debida articulación con las autoridades competentes y la orientación para la activación de las rutas correspondientes.

14. “Informe si se han adelantado acciones conjuntas para reducir o eliminar la problemática de habitabilidad en calle, acumulación de residuos por actuar de los mismos o problemas de inseguridad en los entornos de los canales referidos.”


Respuesta. La Secretaría Distrital de Integración Social informa, que el Proyecto de Inversión 7948 ya referenciado, busca la dignificación de las personas habitantes de calle y en riesgo de habitar la calle, pensando en sus necesidades y expectativas, con modalidades de atención adaptadas para que cada persona atendida pueda transformar su proyecto de vida y mejorar su calidad de vida.

Por lo anterior, los servicios sociales de la Entidad no se enfocan en eliminar la presencia de los ciudadanos habitantes de calle en sectores de la ciudad, sino a su atención integral para la mitigación de factores de riesgo y la reducción de su exclusión. Por ello, se debe tener en cuenta que la llegada a la situación de calle está condicionada por diversos determinantes sociales, y se reconoce como una decisión libre y autónoma. Es por esto, que la Secretaría Distrital de Integración Social busca reducir las privaciones que han llevado a una persona a tomar esta decisión y avanza en brindar oportunidades para mantener su lugar como ciudadana o ciudadano sujeto de derechos en el marco de la dignidad humana conforme lo indica la Sentencia T-043 de 2015. Teniendo en cuenta lo anterior, no genera control sobre la autonomía de la ciudadanía, sino que brinda servicios sociales para la atención de la población habitante de calle y en riesgo de habitarla.

En el mismo sentido, la Entidad cuenta con el Servicio Móvil de Abordaje Territorial y Prevención del Fenómeno de Habitabilidad en Calle, que realiza recorridos periódicos en los puntos previamente focalizados y priorizados, con base en los resultados del VIII Censo de Habitantes de Calle y en las dinámicas propias del fenómeno. En el marco de estos recorridos, se desarrollan en territorio las siguientes acciones:

- Sensibilización en temas de uso del espacio público con la población habitante de calle y comunidad en general.
- Invitación permanente a las y los ciudadanos en situación de vida en calle a las jornadas de autocuidado y escucha activa que se realizan periódicamente en la localidad.
- Acompañamiento en temas de salud a la población habitante de calle y las activaciones de rutas de atención.
- Socialización permanente para la oferta institucional a la población identificada, con el objetivo de lograr su vinculación.
- Sensibilización comunitaria en temas asociados a factores de permanencia hacia la población habitante de calle.

En conjunto, se procede también con la correspondiente oferta institucional, invitando a los ciudadanos habitantes de calle a participar del portafolio de servicios que ofrece la Secretaría Distrital de Integración

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL	PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 5 de 14

Social en el marco del principio de voluntariedad y la garantía de los derechos fundamentales.

15. “Informe qué estrategias se han implementado para mejorar las condiciones de salubridad y sanidad de los canales mencionados”


Respuesta. En atención a lo solicitado, la Secretaría Distrital de Integración Social, ha desarrollado acciones de articulación interinstitucional en el territorio particularmente mediante recorridos conjuntos y abordajes integrales en zonas priorizadas, dichas acciones se enmarcan en el trabajo articulado junto a la Secretaría Distrital de Salud y la Secretaría Distrital de la Mujer.

En primer lugar, la Estrategia Más Bienestar a través de la cual se desarrollan recorridos conjuntos que permiten el acercamiento, la identificación y la atención integral en salud de la población habitante de calle. Esta Estrategia contempla momentos de planeación, desarrollo y seguimiento, salvaguardando que, una vez aceptada la oferta institucional, se realice la atención correspondiente, la activación de rutas y el acompañamiento necesario para asegurar la continuidad del proceso. Esta estrategia se fundamenta en los siguientes componentes:

- Abordaje Territorial: Equipos móviles realizan recorridos nocturnos para atender a ciudadanos en su lugar de pernocta, ofreciendo servicios de salud y mitigación de riesgos.
- Atención Integral: Se brindan servicios de enfermería, vacunación (Hepatitis B, Neumococo, etc.), y orientación psicosocial.
- Casas Más Bienestar: Son espacios de recuperación que facilitan la transición hospital-hogar para pacientes sin redes de apoyo, ofreciendo un entorno seguro y humano.
- Reducción de Daños: Se enfoca en sensibilizar sobre enfermedades de transmisión sexual y reducción de riesgos por consumo de sustancias.

En segundo lugar, se desarrolla la Estrategia de Cuidado Menstrual, liderada por la Secretaría Distrital de la Mujer en la cual participa la Subdirección para la Adultez de la Secretaría Distrital de Integración Social, en lo relacionado con la promoción de condiciones dignas para el manejo de la higiene menstrual de mujeres habitantes de calle y personas con experiencia menstrual. Este compromiso se diseñó a partir y en cumplimiento de las siguientes disposiciones:

- Sentencia T-398 de 2019 que reconoce derechos en materia de manejo de higiene menstrual para todas las habitantes de calle.
- Política Pública de Mujeres y Equidad de Género PPMYEG 2020-2030 (CONPES 14 de 2020), a través del Plan de acción en el objetivo específico 6 que dispone “Avanzar en la garantía del derecho a la salud plena de las mujeres en sus diferencias y diversidades para que disfruten a través de toda su vida del mayor grado de bienestar y autonomía a través del acceso, cobertura, atención oportuna e integral con calidad y calidez, así como con su participación en la toma de decisiones que las afectan.” Dentro de este objetivo, en los resultados esperados, dispuso el numeral 6.2 “Fortalecimiento de Capacidades para el abordaje de la menstruación con enfoque de derechos, género y diferencial” incluyendo como productos 6.2.1 “Estrategia de Dignidad Menstrual para las mujeres y personas con experiencia menstrual habitantes de calle” a cargo de la Secretaría Distrital de Integración Social y 6.2.2. “Estrategia intersectorial para el cuidado menstrual” a cargo de la Secretaría Distrital de la Mujer.

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p> <p>SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p>PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA</p> <p>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</p>	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 6 de 14

- Acuerdo 883 de 2023 por medio del cual se dictan lineamientos para garantizar el acceso a la dignidad menstrual de las personas habitantes de calle o en riesgo de estarlo con experiencias menstruales de Bogotá, D.C.

En ese contexto, la Subdirección para la Adultez de la Entidad implementa acciones articuladas con la Secretaría Distrital de la Mujer, la Secretaría Distrital de Salud e IDIPRON, orientadas a favorecer la garantía de derechos y el acceso a información, elementos de autocuidado y espacios de atención. Estas acciones se desarrollan a través de dos mecanismos complementarios:

- Jornadas Distritales, estas jornadas se configuran como espacios para la atención integral relacionada con el cuidado menstrual para las mujeres habitantes de calle.
- Recorridos Distritales por la Dignidad Menstrual, es una acción en la que, de manera articulada, las Entidades que hacen parte de una Mesa Distrital de Cuidado Menstrual abordan a las mujeres y a las localidades que no se logran abordar con las Jornadas de Dignidad Menstrual y que habitan calle de manera permanente.


En ambos espacios se llevan a cabo acciones de sensibilización en Educación Menstrual para el Autoconocimiento y el Autocuidado (EMAA), así como orientación sobre jornadas de autocuidado, jornadas de dignidad menstrual y los puntos institucionales a los cuales pueden acudir para el cambio de toallas higiénicas u otros elementos de gestión menstrual.

Igualmente, la estrategia EMAA se desarrolla a partir de cuatro módulos que se implementan de manera transversal en los distintos espacios de atención:

MÓDULO	OBJETIVO
Módulo 1: Derechos Menstruales	Enmarcar el abordaje de la menstruación desde una óptica de derechos humanos, con enfoque de género y diferencial, con énfasis en los derechos menstruales, posicionando el tema del cuidado menstrual como algo, relativo a las agendas públicas y políticas.
Módulo 2: ¿Por qué pensamos lo que pensamos sobre la menstruación?	Reconocer y encontrar alternativas prácticas, personales y colectivas que aporten a la superación de narrativas, imaginarios, creencias, prejuicios y estigmas relacionados con la menstruación.
Módulo 3: ¡Póngales sentido a sus flujos! Fisiología y Salud Menstrual	Facilitar el reconocimiento y comprensión de la anatomía y fisiología del ciclo menstrual a través de un enfoque libre de prejuicios, promoviendo la identificación de señales corporales para el autocuidado y autoconocimiento
Módulo 4: Mi Autocuidado Menstrual en Calle y Gestión Menstrual	Aportar y construir de manera colectiva información útil y viable para llevar a cabo prácticas de autocuidado menstrual en calle por parte de las mujeres, hombres transgénero y personas no binarias con experiencias menstruales que la habitan; y, brindar información amplia sobre distintas alternativas para la gestión menstrual.

Fuente: Secretaría Distrital de la Mujer – Secretaría Distrital de Integración Social.

Adicionalmente, con la implementación de la Estrategia de Cuidado Menstrual se ha avanzado en el ejercicio de los derechos asociados a la experiencia menstrual y en la garantía de los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres y personas menstruantes. En este marco, se han promovido transformaciones en los imaginarios sociales sobre la menstruación mediante acciones pedagógicas dirigidas a personas en

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p> <p>SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p>PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA</p> <p>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</p>	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 7 de 14

habitabilidad en calle o en riesgo de estarlo, orientadas al desarrollo de los módulos definidos por la Secretaría Distrital de la Mujer. Estas acciones abordan la menstruación como un proceso natural, digno y libre de vergüenza o discriminación, facilitando espacios en los que las personas menstruantes y sus acompañantes socializan prácticas y creencias (en algunos casos erróneas), lo que ha permitido generar procesos de reaprendizaje y contribuir a la superación de estigmas y tabúes históricamente asociados a la menstruación.

En estos espacios también se ha promovido la participación de personas trans, visibilizando experiencias diversas en torno a la menstruación y aportando a la deconstrucción de estereotipos tradicionales, en favor del bienestar integral y el fortalecimiento de la autoestima de las personas menstruantes. De igual forma, estas acciones han contribuido a la prevención de taponamientos en el sistema sanitario y al fortalecimiento del acceso a los servicios sociales, desarrollándose de manera transversal en los diferentes servicios de la Secretaría Distrital de Integración Social.


17. “Informe si dentro de su acción como entidad pública, ha encontrado obstáculos provenientes de otra entidad pública para adelantar las labores encaminadas a la recuperación del espacio público y la salubridad en los canales.”

Respuesta. En atención a la inquietud planteada, se precisa que la Secretaría Distrital de Integración Social indica que no se han encontrado obstáculos en la prestación de los servicios ofertados provenientes de otra entidad pública. Por el contrario, la Entidad ha desarrollado acciones de articulación interinstitucional en el territorio particularmente mediante recorridos conjuntos y abordajes integrales en zonas priorizadas, dichas acciones se enmarcan en el trabajo mancomunado con la UAESP, el IDIPRON, la Secretaría Distrital de Gobierno, la Secretaría Distrital de Salud, la Secretaría Distrital de la Mujer, el IDPYBA, entre otras.

En dichos espacios, la Secretaría Distrital de Integración Social acompaña conjuntamente, al adelantar acciones dirigidas a la garantía de derechos, activación de rutas de atención y procesos de inclusión social de la población habitante de calle. Esto corresponde a ejercicios de coordinación institucional y no a vínculos contractuales cuyo objeto sea la gestión de residuos, teniendo en cuenta el alcance de las competencias de la Secretaría y el objeto de sus proyectos de inversión y servicios.

Por su parte, en relación con los recorridos mencionados, este trabajo se ha desarrollado principalmente desde la Subdirección para la Adultez de la Secretaría Distrital de Integración Social, a través del Servicio Móvil de Abordaje Territorial y Prevención del Fenómeno de Habitabilidad en Calle, bajo un enfoque interinstitucional, territorial y de corresponsabilidad, que permite la articulación con autoridades locales, Entidades del sector social, de seguridad, ambiente y aseo, procurando las intervenciones coordinadas, integrales y sostenidas en el territorio.

Muestra de lo anterior, es el trabajo conjunto y continuo con el Instituto Distrital para la Protección de la Niñez y la Juventud – IDIPRON, orientado a la atención de población habitante de calle menor de 29 años y jóvenes en situación de habitabilidad en calle. Esta articulación se materializa mediante acciones territoriales coordinadas, en las cuales el IDIPRON es convocado y participa activamente en las actividades desarrolladas por el servicio móvil, tales como jornadas de autocuidado y escucha activa, actividades pedagógicas, recorridos territoriales y comités operativos locales. De manera complementaria, se realizan activaciones de rutas de atención dirigidas a vincular a esta población a los servicios especializados que

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p> <hr/> <p>SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p>PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA</p> <p>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</p>	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 8 de 14

respondan de manera más adecuada a sus necesidades, favoreciendo procesos de protección, acompañamiento integral y disminución de los factores de riesgo asociados a la permanencia en la calle.

De igual forma, se ha desarrollado un trabajo articulado con la Secretaría Distrital de Gobierno, a través de la coordinación territorial en las diferentes localidades de Bogotá. Esta articulación se expresa en el trabajo permanente relacionado con el fenómeno de habitabilidad en calle. Dichas acciones permiten una intervención integral en el territorio, la articulación de la oferta institucional y la prevención de situaciones de riesgo. Asimismo, durante el 2025 y con continuidad en el 2026 se puso en funcionamiento el Punto de Autocuidado y el Centro Temporal de Acopio y Separación (CTAS) en el parque Tercer Milenio, como resultado de la articulación entre la Secretaría Distrital de Integración Social, la UAESP, en donde confluyen también el Instituto Distrital de Recreación y Deporte - IDRD y la Secretaría Distrital de Salud, siendo este un Servicio de Autocuidado que integra acciones de dignificación e inclusión social para habitantes de calle con estrategias de organización y manejo adecuado de materiales reciclables en el territorio.

Así mismo, a través de los recorridos realizados por parte del Servicio Móvil de Abordaje Territorial y Prevención del Fenómeno de Habitabilidad en Calle se realizan actividades tendientes a velar a la dignidad menstrual, en conjunto con la Secretaría Distrital de la Mujer, lo anterior, a través de la Estrategia de Dignidad Menstrual, que se basa en dos acciones significativas:


1. La primera, basada en la entrega de elementos de aseo e insumos absorbentes⁴ para las personas habitantes de calle con experiencias menstruales.
2. La implementación de los módulos de Educación Menstrual para el Autocuidado y Autoconocimiento EMAA⁵.

Por otro lado, la articulación realizada con la Secretaría Distrital de Salud mediante la Estrategia “*Más Bienestar en Calle*”, a través de la cual se desarrollan recorridos conjuntos que permiten el acercamiento, la identificación y la atención integral en salud de la población habitante de calle. Esta estrategia contempla momentos de planeación, desarrollo y seguimiento, hacer efectiva que, una vez aceptada la oferta institucional, se realice la atención correspondiente, la activación de rutas y el acompañamiento necesario para asegurar la continuidad del proceso.

Finalmente, se informa que en el ámbito local se cuenta con los Comités Operativos Locales para el Fenómeno de Habitabilidad en Calle (COLFHC). Estos comités sesionan mensualmente en cada localidad y permiten la articulación intersectorial, comunitaria e institucional con actores como la Alcaldía Local, la Policía Nacional, las Subredes Integradas de Servicios de Salud, el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal (IDPYBA), la Secretaría Distrital del Hábitat y la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP), entre otros, con la participación de la ciudadanía.

⁴ Entrega de elementos de aseo, que corresponden a papel higiénico, insumos absorbentes, jabón, shampoo, crema dental y desodorante.

⁵ Estos módulos son acciones pedagógicas dirigidas tanto a ciudadanas como ciudadanos habitantes de calle participantes de los diferentes servicios ofertados por Secretaría Distrital de Integración Social que integran temáticas relacionadas con autocuidado menstrual en calle, gestión y dignidad menstruales enmarcados en la salud sexual y reproductiva, en este caso desarrollado por los profesionales de la Subdirección para la Adultez quienes realizan el abordaje del fenómeno de habitabilidad en calle.

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. <hr/> SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL	PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 9 de 14

18. Informe las alternativas que se han evaluado para fortalecer los procesos de recuperación de las personas habitantes de calle en condición de drogadicción, con el fin de superar la condición de calle”

Respuesta. La Secretaría Distrital de Integración Social por medio de la Subdirección para la Adultez, desarrolla de manera permanente diversas acciones orientadas a fortalecer la mitigación del consumo de sustancias psicoactivas en la población atendida, toda vez que, la intervención realizada desde la Secretaría es de carácter social, preventivo, articulador e interinstitucional, en el marco de sus competencias legales, técnicas y presupuestales.


En este sentido, desde el momento del ingreso de los ciudadanos a las unidades operativas a cargo de esta Entidad, el equipo interdisciplinario realiza un acompañamiento integral y continuo que busca la reducción de daños asociados a la habitabilidad en calle y los factores de permanencia en la misma. Por esta razón, el consumo de sustancias psicoactivas se encuentra prohibido al interior de los Servicios prestados, conforme a los lineamientos establecidos para el adecuado desarrollo de los objetivos de estos.

En este sentido, es preciso señalar que todas las unidades operativas, en el marco de los diferentes servicios que se prestan, desarrollan de manera sistemática acciones formativas, recreativas y culturales, las cuales se encuentran transversalizadas por el enfoque de mitigación de riesgos y reducción de daños. Dichas acciones incluyen, entre otros aspectos, el fortalecimiento del manejo de emociones, la identificación de factores de recaída, el desarrollo de herramientas de afrontamiento, la realización de actividad física como vía para el manejo de la ansiedad, la resolución pacífica de conflictos y la sensibilización frente a los efectos nocivos del consumo de sustancias psicoactivas. De esta manera, se busca promover procesos de acompañamiento integral que favorezcan la autonomía, el autocuidado y la mejora de la calidad de vida de la población atendida.

Conjuntamente, desde los servicios dirigidos a la población habitante de calle, se desarrollan acciones preventivas integrales en salud mental, orientadas a la identificación temprana de factores de riesgo, la sensibilización, el fortalecimiento del autocuidado y la activación oportuna de rutas de atención, con el fin de evitar que las situaciones deriven en urgencias o eventos de mayor gravedad.

Del mismo modo, de manera permanente y desde el ingreso a los servicios, se realizan procesos de sensibilización y orientación a las y los participantes frente a las posibles situaciones relacionadas con salud mental, sustancias psicoactivas y posibles crisis por ansiedad. En estos espacios se promueve que las personas manifiesten oportunamente cualquier situación de malestar emocional, ideación o riesgo suicida, lo que permite activar de forma oportuna las respectivas rutas de atención.

En el marco de la prestación de servicios intramurales, al interior de las unidades operativas se desarrollan espacios de orientación y educación para la vida saludable, en los que se abordan comportamientos y actitudes cotidianas que favorecen el bienestar integral, tales como: el cuidado de la salud mental, hábitos alimenticios, hábitos de higiene y autocuidado personal, actividad física, prevención en salud, relaciones sociales, cuidado del entorno, y la relevancia de los ciclos de sueño conforme al ritmo circadiano, de acuerdo con los lineamientos de la Organización Mundial de la Salud (OMS). Estos espacios se complementan con la garantía de acceso a alimentación, insumos de autocuidado y lugares de descanso, contribuyendo a la recuperación física y mental de la población atendida.

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p> <hr/> <p>SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p>PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA</p> <p>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</p>	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 10 de 14

De igual forma, los servicios cuentan con una línea de acción orientada al fomento de prácticas de autocuidado general y vida saludable, mediante la cual se promueve la retoma y el fortalecimiento de hábitos de autocuidado, así como acciones de promoción y prevención en consumo de sustancias. Lo anterior permite generar espacios de reflexión y sensibilización, en los cuales la población reconoce la importancia de adquirir y mantener hábitos saludables, partiendo de su participación en los procesos de desarrollo personal.

De este modo, cuando pese a las acciones preventivas se identifican situaciones asociadas al consumo problemático de sustancias psicoactivas que deriven en ideación suicida, amenaza suicida o intento de suicidio y agresión, los equipos de los servicios activan de manera inmediata la ruta de atención en salud, realizando el acompañamiento directo a la persona por parte del profesional en psicología y la auxiliar de enfermería, mientras se gestiona la llegada de la persona, la ambulancia psiquiátrica o medicalizada que corresponda, de acuerdo con la valoración del caso. Esta activación se realiza a través de la Línea de Emergencias 123 de Bogotá, respaldando la articulación interinstitucional y el seguimiento correspondiente.


Se precisa que, esta Entidad no tiene competencia en el control del tráfico de sustancias ni en el tratamiento clínico especializado del consumo, funciones que corresponden a las autoridades administradoras de seguridad y orden público; y conjuntamente, las Entidades que forman parte del Sistema de Seguridad Social, como lo son las Entidades Promotoras de Salud, respectivamente.

19. Informe cuántas personas de las identificadas como habitantes de calle, especialmente en los tres canales referidos, han salido de la condición de habitabilidad en calle y han tenido procesos de recuperación y reincorporación social efectivos.”

Respuesta. En atención a la inquietud planteada, se indica que el VIII Censo de Habitantes de Calle 2024, constituyó un ejercicio riguroso y transparente que permite a la ciudad contar con información actualizada para tomar decisiones basadas en evidencia, particularmente, los datos obtenidos dentro de esta medición.

Así las cosas, el Censo del año 2024 fue realizado por parte de la Secretaría Distrital de Integración Social y el IDIPRON, Entidades que tienen un mayor conocimiento respecto del Fenómeno de Habitabilidad en Calle, logrando que los ciudadanos censados fueran más receptivos, y que se agregaran variables como lo son: las fuentes de ingreso de los mismos, las causas que llevaron a los ciudadanos a adquirir esta condición, si cuentan o no con animales de compañía, nivel educativo más alto alcanzado, entre otras.

Sin embargo, la metodología del Censo se basó en dos procedimientos; el primero, mediante la entrevista directa, bajo el principio de voluntariedad de los ciudadanos habitantes de calle; y, el segundo, en la observación. Teniendo en cuenta lo anterior, el Censo de 2024 se realizó de forma anonimizada y no individualizada, Por tal razón, no es posible establecer información específica sobre procesos de salida de la habitabilidad en calle; no obstante, los avances en términos de deshabitación de conductas, cumplimiento de objetivos en los Planes de Atención Individual (PAI) y tránsito hacia rutas de inclusión social son objeto de seguimiento a través de los Servicios institucionales y los sistemas de información dispuestos para tal fin.

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL	PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 11 de 14

20. Informe si existe un censo de habitantes de calle. En caso afirmativo, informe desde cuándo existe y desde ese momento, las cifras año a año de las personas identificadas hasta la fecha actual.”

Respuesta. La Secretaría Distrital de Integración Social informa que, durante la vigencia 2024, adelantó el VIII Censo de Habitantes de Calle, ejercicio orientado a identificar y caracterizar esta población en Bogotá.

Los resultados de dicho censo, desarrollado con el apoyo de la Secretaría Distrital de Planeación y el Instituto Distrital para la Protección de la Niñez y la Juventud (IDIPRON), evidenciaron que en la ciudad se registran 10.478 personas en condición de habitabilidad en calle.

El análisis de la información permitió establecer que el centro de la ciudad, particularmente en las localidades de Los Mártires, Santa Fe y La Candelaria, continúa concentrando la mayor presencia de esta población; no obstante, se observa una disminución en su participación relativa frente a años anteriores, al pasar de 33,3 % en 2017 a 25,6 % en 2024. Este comportamiento da cuenta de dinámicas de movilidad hacia otras localidades, destacándose un incremento en la concentración en Kennedy, Suba y Engativá.


A continuación, se presenta la información correspondiente al número de habitantes de calle por localidad, de acuerdo con los resultados del Censo 2024:

Tabla. Número de habitantes de calle por localidad de conformidad con los resultados del VIII Censo de Habitantes de Calle del año 2024.

Localidad	Número de individuos	Participación %
Los Mártires	1.302	13,7%
Santa Fe	1.236	13%
Kennedy	1.005	10,6%
Puente Aranda	625	6,6%
Rafael Uribe Uribe	599	6,3%
Engativá	589	6,2%
Suba	528	5,6%
Antonio Nariño	453	4,8%
Ciudad Bolívar	431	4,5%
Bosa	364	3,8%
Chapinero	354	3,7%
Barrios Unidos	317	3,3%
Teusaquillo	313	3,3%
Fontibón	313	3,3%
Usaquén	305	3,2%
San Cristóbal	282	3%
Tunjuelito	186	2,0%
Usme	162	1,7%
La Candelaria	143	1,5%
Instituciones*	971	9,3%

Fuente: Censo habitabilidad en Calle 2024

*Nota: Instituciones hace referencia a los habitantes de calle censados en entidades encargadas de su atención de manera específica.

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL	PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 12 de 14

De los 10.478 censados, la mayoría son hombres con 90,2% (9.455 personas) y sólo 9,5% son mujeres (996 personas). La mayoría de la población en situación de calle en Bogotá son adultos entre 29 y 59 años (70,1%), seguidos por jóvenes de 18 a 28 años (18,3%) y mayores de 60 años (11,1%). Los menores de 18 años representan solo el 0,2%, y 0,3% no brindaron información sobre su edad.

Si desea conocer más detalles sobre el Censo de Habitantes de Calle, la Secretaría Distrital de Integración Social ha habilitado un espacio en su página web, disponible en el siguiente enlace: <https://www.integracionsocial.gov.co/index.php/noticias/7107>

Finalmente, teniendo en cuenta lo establecido por la Ley 2335 de 2023⁶, los Censos de Población y Vivienda se realizarán con una periodicidad de diez (10) años entre ellos. Por lo tanto, para resolver lo solicitado sobre “personas identificadas año a año” se aportan los datos relativos a las Personas Únicas Atendidas con posterioridad al VIII Censo de Habitantes de Calle de 2024, es decir, el año 2025 y 2026, se encuentran en el Archivo en formato Excel adjunto denominado “Punto 20”

21. “Informe cuántas unidades de atención para habitantes de calle hay en Bogotá y en dónde se encuentran ubicadas. Sobre ellas, informe cuáles son los indicadores de efectividad respecto de la recuperación o de la resocialización de estas personas e informe su comportamiento para los últimos 10 años.”

Respuesta. De conformidad con lo solicitado, la Secretaría Distrital de Integración Social remite el archivo en Excel denominado “Punto 21”, en el cual se incluye la matriz de directorio de unidades operativas, con la relación y ubicación de las unidades de atención dirigidas a población habitante de calle o en riesgo de habitar la calle, a cargo de la Subdirección para la Adultez y la Subdirección para la Vejez de la Entidad.


Así mismo, en el archivo adjunto se incorporan las pestañas correspondientes al cumplimiento de metas y actividades programadas, en el marco de los proyectos de inversión y los instrumentos de planeación institucional vigentes durante los últimos 10 años.

Frente a los indicadores de efectividad relacionados con procesos de “recuperación” o “resocialización” y su comportamiento en los últimos diez (10) años, es pertinente precisar que la Secretaría Distrital de Integración Social orienta su gestión bajo un enfoque de derechos y dignificación humana, por lo cual no mide su intervención a partir de indicadores asociados a la reducción o eliminación de la presencia de habitantes de calle en determinados sectores, ni bajo categorías de resocialización en sentido restrictivo.

En este sentido, la Entidad precisa que tiene como propósito la dignificación de las personas habitantes de calle y en riesgo de habitar la calle, reconociendo sus necesidades, expectativas y trayectorias de vida, mediante la implementación de modalidades de atención diferenciadas que contribuyan a la transformación de sus proyectos de vida y al mejoramiento de su calidad de vida.

Bajo este enfoque, los Servicios Sociales de la Entidad están dirigidos a la atención integral, la mitigación de factores de riesgo y la reducción de condiciones de exclusión, reconociendo que la habitabilidad en calle es un fenómeno multicausal, asociado a diversos determinantes sociales, y que involucra decisiones autónomas de las personas.

⁶ “Por La Cual Se Expiden Disposiciones Sobre Las Estadísticas Oficiales En El País”

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL	PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 13 de 14

22. “Informe si existen cifras que puedan llevar a identificar el fenómeno de habitabilidad en calle como un problema de salud pública. En caso afirmativo, informe cuáles son los principales aspectos a considerar sobre esa situación.”

Respuesta. La Secretaría Distrital de Integración Social precisa que no existe correlación directa entre el Fenómeno de Habitabilidad en Calle las situaciones que afectan la salud pública.

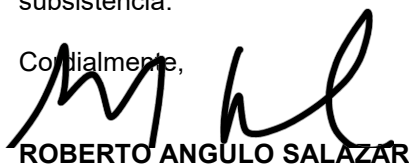
Lo anterior, partiendo de casos como el de vectores asociados a la permanencia de ciudadanos en la inmediación de lugares de disposición de residuos. El ejercicio de lectura territorial desarrollado permite concluir que, por ejemplo, los puntos críticos de acumulación de residuos suelen localizarse en zonas donde los tiempos de recolección de residuos sólidos facilitan una prolongada permanencia de la basura en el espacio público, particularmente en sectores residenciales o en áreas con alta actividad comercial.

Esta permanencia prolongada de residuos genera condiciones propicias para el aprovechamiento informal de material reciclable, lo cual se convierte en una estrategia de subsistencia para poblaciones en situación de extrema exclusión social, tales como las personas habitantes de calle, la población recicladora de oficio no formalizada y la población carretera.

En consecuencia, el inadecuado manejo y control de los residuos sólidos contribuye indirectamente a la consolidación de escenarios que favorecen la permanencia de estas poblaciones en la calle, en tanto los puntos críticos se convierten en lugares de oportunidad económica informal, pero también en focos de vulnerabilidad social, sanitaria y ambiental. Por ello, resulta fundamental implementar estrategias orientadas a reducir el tiempo de permanencia de los residuos en las vías públicas, mediante esquemas de recolección más eficientes, así como a fortalecer la corresponsabilidad ciudadana en la correcta disposición de los desechos.

De manera complementaria, se hace necesario promover la creación de espacios controlados y organizados para la separación de residuos sólidos, en los cuales se brinde acompañamiento interinstitucional que incluya procesos de clasificación adecuada, orientación social y acceso a la oferta de Servicios Sociales. Este tipo de acciones permitiría no solo disminuir la dispersión de residuos en el espacio público, sino también generar condiciones más dignas y seguras para las personas que dependen del reciclaje como medio de subsistencia.


Cordialmente,



ROBERTO ANGULO SALAZAR
Secretario de Despacho
Secretaría Distrital de Integración Social

Anexo: Archivo digital disponible en: https://sdisgovco.sharepoint.com/f:/s/RelacionamientoPolitico/IgBKz3ztyP_gS55oznNVvTu-AZ98wd81oRP2P3k3OYWqmig?e=Xdanbw

Aprobó	Lina María Sánchez Romero - Subsecretaria de Gestión Institucional Natalia Martínez Pardo- Directora Poblacional Verónica Castro Murillo - Subdirectora para la Adultez
--------	---

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p> <hr/> <p>SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p>PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA</p> <p>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</p>	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 14 de 14

	María Cristina Tobón Camacho – Subdirectora para la Vejez
Revisó	<p>Juan Camilo Narváez – Despacho</p> <p>Daniela Muñoz Moreno – Contratista Subsecretaría de Gestión Institucional</p> <p>Mariana Pérez Hencker - Contratista Dirección Poblacional</p> <p>Paula Cristancho García - Contratista Dirección Poblacional</p> <p>Juan Erasmo Patarroyo – Contratista Subdirección para la Adultez</p> <p>Juan Luis de la Hoz Pacheco – Contratista Subdirección para la Vejez</p> <p>Ana María Sanabria Rodríguez – Contratista Subdirección para la Vejez</p>
Proyectó	<p>Juan Felipe Neira - Contratista Subdirección para la Adultez</p> <p>Oscar Ríos - Contratista Subdirección para la Vejez.</p> <p>Yeisson Gómez - Contratista Subdirección para la Vejez</p> <p>Hugo Gutiérrez – Contratista Subdirección para la Vejez</p>